

МЕМОРАНДУМ

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ И ПРОЧНОГО МИРА В УКРАИНЕ



Women's Network
for Dialogue and Enduring Peace

Мы — женщины-миротворцы, лидеры гражданского общества и эксперты гуманитарной помощи со всей Украины, с обеих сторон линии фронта. Мы являемся участницами **Женской сети для диалога и прочного мира**, основанной нами в 2015 году. У нас более десяти лет опыта в области миростроительства, диалога и оказания поддержки населению, пострадавшему от конфликта по обе стороны линии фронта.

Наш **человеко-ориентированный подход** направлен на защиту жизни и благополучия всех, кого затронул конфликт, и мы стремимся к тому, чтобы интересы пострадавшего населения были представлены в мирном процессе. Такой подход позволяет учитывать потребности всех пострадавших сообществ, предотвращать новое насилие и строить устойчивый мир.

КОНТЕКСТ

По мере того как продолжаются переговоры о прекращении огня в Украине, крайне важно извлечь уроки из неудачных попыток прекращения огня, предпринятых в рамках Минских соглашений. Поддерживая пострадавшее население по обе стороны линии фронта, мы получили множество уроков о том, почему прекращение огня неоднократно проваливались.

В данном меморандуме мы излагаем ключевые уроки и формулируем практические рекомендации по обеспечению устойчивого прекращения огня, решению трансграничных вопросов, укреплению стабильности в Украине и нормализации отношений между гражданами Украины и России — всего того, что является необходимым условием для построения прочного мира.

Мы выдвигаем конкретные рекомендации по четырём направлениям:

- **Устойчивое прекращение огня**, включая: мониторинг и подотчетность, участие гражданского общества и цифровую безопасность, технологии и этику, прозрачность и доверие, безопасность и защиту, гуманитарные коридоры и воссоединение семей, меры по укреплению доверия.
- **Воссоединение миллионов семей** в Украине и России, разлученных в ходе конфликта, включая: установление протоколов для пунктов пересечения, создание альтернативы существующему «образу врага» и разработку общего “чувствительного” словаря терминов.
- **Примирение** между украинцами по обе стороны линии фронта, а также между украинцами и россиянами, включая: создание устойчивых диалоговых процессов гражданского общества и предоставление возможностей для того, чтобы голоса жителей неподконтрольных украинскому правительству территорий были услышаны и поняты.
- **Поддержка пострадавшего населения**, включая: основные принципы оказания гуманитарной помощи, содействие возвращению детей из России, программы поддержки для детей, внутренне перемещенных лиц, беженцев и других уязвимых групп, программы реинтеграции и реабилитации для демобилизованных, психосоциальную поддержку семей демобилизованных военнослужащих, а также интеграцию внутри общинных и межгрупповых диалоговых программ в мирные

процессы.

I. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ НЕУДАВШИХСЯ ПРЕКРАЩЕНИЙ ОГНЯ В РАМКАХ МИНСКИХ СОГЛАШЕНИЙ

Поддерживая население, пострадавшее от конфликта по обе стороны линии фронта, мы извлекли множество уроков о том, почему прекращения огня, установленные в рамках Минских соглашений, неоднократно терпели крах. Среди них:

- Мониторинг прекращения огня не велся круглосуточно. Мы наблюдали, что мониторинг прекращался ежедневно в 16:00, после чего количество нарушений перемирия резко возрастало, что значительно сильнее отражалось на пострадавших до возобновления мониторинга утром следующего дня.
- Не было прозрачности и коммуникации с гражданским обществом и пострадавшим населением относительно механизма реализации и мониторинга прекращения огня, а также механизма вовлечения их в процессы поддержки и контроля за перемирием на местах.
- Отсутствовал механизм проверки или обеспечения соблюдения прекращения огня. Нарушители не несли ответственности.
- Мониторинг прекращения огня не был связан с переговорами в «нормандском формате» и политическим процессом.
- Жизненно важные услуги, гуманитарная помощь, безопасность и защита в «буферной зоне» практически отсутствовали, а разминирование так и не было завершено.

Все эти факторы подорвали доверие населения, легитимность и устойчивость прекращения огня.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ

Опираясь на уроки, извлеченные из провалов прекращения огня в рамках Минских соглашений, мы рекомендуем:

1. МОНИТОРИНГ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

- **Создать специальный орган мониторинга прекращения огня**, состоящий из представителей нейтральных стран и согласованный правительствами Украины и России. Он должен функционировать круглосуточно, 24/7. Помимо мониторинга, орган должен иметь мандат для разрешения споров и привлечения нарушителей к ответственности.
- **Внедрить прозрачный механизм мониторинга “режима тишины”**. Граждане должны понимать, кто фиксирует нарушения, как используется эта информация и каким образом это обеспечивает их личную безопасность. Это необходимо для построения доверия, легитимности и устойчивости прекращения огня.

2. УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЦИФРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- **Вовлекать граждан и организации гражданского общества к мониторингу** с обеспечением защищенного механизма передачи данных, который гарантирует физическую безопасность информаторов.
- **Создать механизм двусторонней коммуникации**, который позволит пострадавшему населению выражать свои потребности, опасения и рекомендации для достижения мира в Украине, а также получать прозрачную и своевременную информацию о прогрессе в реализации их предложений и других вопросах (например, о проведении разминирования или местах выдачи гуманитарной помощи). Этот механизм должен быть внедрен вместе с прекращением огня и действовать на протяжении всего

мирного процесса.

3. ТЕХНОЛОГИИ И ЭТИКА

- **Использовать технологии**, такие как спутники, сенсоры и камеры, для мониторинга многокилометровой линии фронта (более 1200 км), чтобы снизить риски для наблюдателей.
- **Спутниковые данные** должны собираться и обрабатываться международным органом или организацией, которые являются нейтральными и заслуживающими доверия, и предоставляться в распоряжение органа по наблюдению за прекращением огня.
- Несмотря на предложения использовать **дроны**, они вызывают психологическую травму у населения, поскольку ассоциируются с войной и смертью. Люди не смогут определить, выполняет ли дрон мирную функцию мониторинга или приближается для атаки.
- **Мы предлагаем отказаться от использования дронов до тех пор, пока не будет разработана технология, позволяющая населению различать военные и мониторинговые дроны.** В этом случае мониторинговые дроны должны быть легко узнаваемыми, а для завоевания доверия потребуются широкая просветительская кампания.
- **Разработать защищённую систему хранения и анализа данных мониторинга.**

4. ПРОЗРАЧНОСТЬ И ДОВЕРИЕ

- **Чётко формулировать условия прекращения огня.** Размытые формулировки ведут к спорам и повышают риск нарушений.
- **Обеспечить прозрачность, доступность и понятность соглашения о прекращении огня.** Это будет способствовать укреплению доверия и поддержке со стороны населения.

5. БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА

- **Создать демилитаризованную буферную зону вдоль всей**

линии фронта и провести тщательное разминирование территории.

- **Обеспечить работу жизненно важных служб в буферной зоне** для людей, которые там остались (в основном пожилых), включая экстренную медицинскую помощь, пожарные службы, водо-, электро- и газоснабжение, а также вывоз мусора.
- **Регулярно предоставлять гуманитарную помощь** — продукты питания, лекарства и предметы первой необходимости жителям буферной зоны.

6. ГУМАНИТАРНЫЕ КОРИДОРЫ И ВОССОЕДИНЕНИЕ

- **Открыть гуманитарные коридоры** для безопасного передвижения гражданского населения и воссоединения семей и сообществ по обе стороны линии фронта.

7. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

В развитие практики недавних обменов телами и военнопленными мы рекомендуем вводить **временные прекращения огня** в отдельных секторах, например, в сфере энергетики или ядерной инфраструктуры, а также **географические прекращения огня** — например, в жилых и густонаселенных районах определенных регионов. В рамках таких прекращений огня должны быть внедрены механизмы мониторинга, проверки и урегулирования инцидентов, а также созданы коридоры для гуманитарной помощи.

 Устойчивое прекращение огня является ключевым условием для построения прочного мира. Оно должно основываться на доверии, реальном участии гражданского общества и прозрачности. **Женская сеть для диалога и прочного мира** продолжает свою работу, чтобы голоса пострадавшего населения были услышаны, а решения принимались с их участием — с участием тех, кто ежедневно живёт с последствиями войны.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОССОЕДИНЕНИЮ СЕМЕЙ

Миллионы людей остаются разлученными со своими семьями в результате войны в Украине. Разделение семей и сообществ нарушает основные права и остается огромным препятствием на пути к прочному миру. Воссоединение семей может способствовать примирению и установлению устойчивого мира.

Опираясь на уроки, которые мы извлекли, оказывая поддержку пострадавшему от конфликта населению по обе стороны линии фронта за последнее десятилетие, мы рекомендуем:

- **Немедленно открыть безопасные пункты пропуска** вдоль линии разграничения, совместно контролируемые обеими сторонами, в количестве, достаточном для пропуска людей, которые хотят пересечь границу, под наблюдением международных организаций (таких как ОБСЕ и Международный комитет Красного Креста и т. д.).
- **Разработать четкую процедуру для пунктов пропуска**, учитывающую потребности всех групп населения.
- **Оборудовать пункты пропуска всей необходимой инфраструктурой**, базовыми медицинскими и другими вспомогательными услугами, включая санитарные туалеты, для удовлетворения потребностей людей разного возраста, пола, состояния здоровья и т.д.
- **Создать центры выдачи разрешений по обе стороны линии разграничения**, позволяющие людям получать пропуск на пересечение границы и въезд на территорию по другую сторону линии разграничения, с механизмами координации между этими центрами.
- **Принять поэтапный подход** к расширению пунктов пропуска и упорядочению процесса пересечения границы в соответствии с прогрессом в мирном процессе.

- **Создать альтернативный нарратив** существующему враждебному нарративу о людях по обе стороны линии разграничения. Продвигать новое повествование, включающее общие страдания и заботы разлученных семей, признающее их право на воссоединение как нормальную и необходимую часть восстановления.
- **Разработать общий глоссарий терминов**, связанных с воссоединением семей, избегая формулировок, которые могут быть неправильно истолкованы, расценены как политические или провокационные или вызвать напряженность с одной из сторон. Признавая, что разные люди имеют разные точки зрения, использовать нейтральные описания, которые не вызывают унижения и не причиняют боли ни с одной, ни с другой стороны.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ И ПРИМИРЕНИЮ

Примирение — это важный долгосрочный процесс, который закладывает основу для прочного мира и помогает предотвратить будущие конфликты. Диалог является неотъемлемой частью процесса примирения: для решения трансграничных вопросов, нормализации отношений между гражданами Украины и России, укрепления стабильности в Украине и построения прочного мира.

Опираясь на более чем десятилетний опыт организации и участия в диалогах примирения, мы рекомендуем:

1. СОЗДАНИЕ УСТОЙЧИВОГО ПРОЦЕССА ДИАЛОГА МЕЖДУ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА УКРАИНЫ И РОССИИ

- Организовать диалоговые площадки в нейтральных странах — таких как Турция, Армения, Грузия и т. д. — куда граждане Украины и России могут въезжать без виз.

- Создать пространство для проведения этих диалогов, включая поддержку безопасности участников под эгидой международных организаций.
- Привлечь опытных нейтральных фасилитаторов из третьих стран (не из Украины и не из России) для ведения процесса диалога.
- Обеспечить участие представителей гражданского общества, проживающих на территориях, которые в данный момент находятся вне контроля правительства Украины.

2. СОЗДАНИЕ УСТОЙЧИВОГО ПРОЦЕССА ДИАЛОГА МЕЖДУ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО ОБЕ СТОРОНЫ ЛИНИИ ФРОНТА

Организовать безопасное пространство для проведения таких диалогов, например, под эгидой международных организаций, в надежном месте за пределами Украины.

3. СОЗДАНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ГОЛОСА ЛЮДЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИЯХ, НЕ КОНТРОЛИРУЕМЫХ УКРАИНСКИМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, МОГЛИ БЫТЬ УСЛЫШАНЫ И ПОНЯТЫ

Разработать каналы для передачи информации о жизни на этих территориях и о потребностях местного населения, предоставленной непосредственно людьми, которые там проживают.

 Важно как можно скорее начать диалоги примирения для поддержки мирного процесса. Эти диалоги будут развиваться вместе с продвижением мирного процесса и должны продолжаться на всех его этапах, включая послевоенное восстановление и реконструкцию, чтобы поддержать устойчивое перемирие и прочный мир.

Наш опыт показывает, что практика диалога, которая объединяет представителей гражданского общества по обе стороны линии фронта, не только способствует поиску устойчивых долгосрочных решений, но и помогает разрушать враждебные стереотипы, укоренившиеся в обществе во время войны.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ ПОСТРАДАВШЕМУ НАСЕЛЕНИЮ

Основываясь на нашем опыте оказания гуманитарной помощи и поддержки пострадавшему населению непосредственно на местах на протяжении более десяти лет, мы рекомендуем:

1. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ:

- **Обеспечить равный доступ** к гуманитарной помощи в зависимости от потребности.
- **Поддержка, основанная на потребностях:** При организации поддержки необходимо учитывать потребности конкретных групп населения. Различные территории и группы населения имеют разнообразные, иногда уникальные потребности. При разработке программ помощи следует проводить предварительную оценку потребностей населения.
- **Местные партнерства:** Международные усилия по оказанию помощи должны предусматривать участие местных организаций, которые понимают конкретный контекст и потребности населения и которые расположены в непосредственной близости к бенефициарам.

2. КОНКРЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- **Содействовать возвращению детей,** которые были вывезены в Россию без родителей, руководствуясь интересами ребенка и разумной необходимостью в первую очередь.
- **Предоставлять образовательные программы и программы поддержки для детей,** которые остались в Украине и тех, кто вернулся, принимая во внимание их разнообразный травматический опыт и типы перемещения, а также защищая их от дискриминации и травли.
- При разработке программ поддержки для **внутренне**

перемещенных лиц, беженцев и других уязвимых групп необходимо включать помощь в переселении и релокации.

- Необходимо обеспечить **людям свободу выбора места жительства**, включая возможность переселения через бывшую линию фронта, с предоставлением при необходимости поддержки в релокации и переселении. Создать **жилищный обменный фонд** по образцу, например, Северного и Южного Кипра.
- Разработать механизмы **безопасного пересечения линии разграничения гражданскими лицами с целью воссоединения семей**, восстановления разорванных связей, получения необходимых документов, посещения родственников или могил близких, а также восстановления доступа к имуществу.
- В дополнение к поддержке психологических услуг и лечению посттравматического стрессового расстройства, **комплексные программы реинтеграции и реабилитации демобилизованных лиц** должны включать трудоустройство и, при необходимости, переобучение. Люди, возвращающиеся с фронта, должны иметь рабочие места.
- Программы, предоставляющие **психосоциальную поддержку семьям демобилизованных военнослужащих**, должны включать курсы семейной адаптации для содействия успешной реинтеграции солдат, возвращающихся домой с фронта.
- Интегрировать **программы внутри общественного и межгруппового диалога** в процессы установления мира, национальные стратегии примирения, образовательные программы, центры социальной поддержки и органы местного самоуправления. Это необходимо для построения устойчивого мира.
- Создать **диалоговые платформы и другие механизмы для работы с исторической памятью** как основу для прочного мира. Они необходимы для того, чтобы все пострадавшие группы населения имели возможность быть услышанными.

 По каждому из вышеуказанных пунктов у нас есть более конкретные

и детализированные рекомендации, основанные на более чем десятилетнем опыте непосредственной работы «на земле».



ЖЕНСКАЯ СЕТЬ ЗА ДИАЛОГ И ПРОЧНЫЙ МИР

КТО МЫ ТАКИЕ

Мы — женщины-миротворцы, лидеры гражданского общества и гуманитарной помощи со всей Украины с обеих сторон линии фронта. Мы являемся членами **Женской сети для диалога и прочного мира**, основанной нами в 2015 году. У нас более десяти лет опыта в области миростроительства, диалога и оказания поддержки населению, пострадавшему от конфликта по обе стороны линии фронта.

У нас есть непосредственный опыт организации эвакуации десятков тысяч гражданских лиц из зон активных боевых действий; переселения более полумиллиона внутренне перемещенных лиц и предоставления им широкого спектра гуманитарной помощи и поддержки; оказания критической психологической помощи; организации сопровождения детей, возвращенных из России; реализации программ экономического развития, в том числе в сельских районах; а также организации и проведения диалогов по миростроительству и примирению между разделенными сообществами с 2014 года.

Война затронула каждую из нас и наши семьи. Некоторые из нас до сих пор разделены с мужьями и детьми линией фронта. Многие бежали от бомбежек и обстрелов. Некоторые потеряли всё, включая дома, и не один раз. Мы все потеряли близких нам людей.

Осознавая катастрофические гуманитарные последствия войны, мы объединены общими целями и ценностями — сохранением человеческих жизней и защитой базовых прав. Мы глубоко понимаем, как конфликт повлиял на людей по обе стороны линии фронта. Мы

несем в себе надежды, потребности и боль тех, кому служим.

Мы хотим спасти жизни, мы хотим, чтобы страдания прекратились, и мы хотим мира.

НАША МИССИЯ

Наша миссия – способствовать установлению справедливого и прочного мира в Украине, опираясь на наш опыт и знания как женщин, живущих и работающих с людьми в районах, пострадавших от конфликта. В поддержку нашей миссии мы усиливаем голоса местных сообществ, применяем человеко-ориентированный подход к разрешению конфликта и добиваемся значимого участия женщин и гражданского общества на каждом этапе мирного процесса.

НАШИ ПРИНЦИПЫ

1. ЧЕЛОВЕКО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД

Наш человеко-ориентированный подход направлен на защиту жизни и благополучия всех, кого затронул конфликт, включая женщин и детей, беженцев, внутренне-перемещенных лиц, военнопленных, жертв обстрелов и раненых, а также семьи, потерявшие близких. Мы стремимся к тому, чтобы их интересы были представлены в мирном процессе, и ставим их голоса, потребности и заботы в центр переговоров и мирных соглашений. Такой подход позволяет учитывать нужды всех пострадавших сообществ, предотвращать новые вспышки насилия и строить устойчивый мир.

2. УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЖЕНЩИН НА ВСЕХ ЭТАПАХ ПЕРЕГОВОРОВ И МИРНОГО ПРОЦЕССА

Женщины и представители гражданского общества по обе стороны линии фронта, представляющие тех, кто сильнее всего пострадал от войны, должны принимать значимое участие на каждом этапе мирного процесса — включая переговоры о прекращении огня, проектирование мирного процесса, разработку и контроль мирных соглашений, их

реализацию, а также послевоенное восстановление и реконструкцию. Это является ключевым условием для обеспечения прочного мира.

3. ПРОЗРАЧНОСТЬ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА

Крайне важно, чтобы переговорный процесс был прозрачным, с четким пониманием механизма принятия решений: кто принимает решения и каким образом. Такая прозрачность является ключом к построению легитимности и доверия к мирному процессу и к установлению прочного мира.