



**Women's Network**  
for Dialogue and Enduring Peace

Мы — женщины-миротворцы, лидеры гражданского общества и эксперты гуманитарной помощи со всей Украины, с обеих сторон линии фронта. Мы являемся участницами **Женской сети для диалога и прочного мира**, основанной нами в 2015 году. У нас более десяти лет опыта в области миростроительства, диалога и оказания поддержки населению, пострадавшему от конфликта по обе стороны линии фронта.

Наш **человеко-ориентированный подход** направлен на защиту жизни и благополучия всех, кого затронул конфликт, и мы стремимся к тому, чтобы интересы пострадавшего населения были представлены в мирном процессе. Такой подход позволяет учитывать потребности всех пострадавших сообществ, предотвращать новое насилие и строить устойчивый мир.

## **УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ НЕУДАВШИХСЯ ПРЕКРАЩЕНИЙ ОГНЯ В РАМКАХ МИНСКИХ СОГЛАШЕНИЙ**

Поддерживая население, пострадавшее от конфликта по обе стороны линии фронта, мы извлекли следующие уроки о том, почему прекращения огня, установленные в рамках Минских соглашений, неоднократно терпели крах. Среди них:

- Мониторинг прекращения огня не велся круглосуточно. Мы наблюдали, что мониторинг прекращался ежедневно в 16:00, после чего количество нарушений перемирия резко возрастало, что значительно сильнее отражалось на пострадавших до возобновления мониторинга утром следующего дня.
- Не было прозрачности и коммуникации с гражданским

обществом и пострадавшим населением относительно механизма реализации и мониторинга прекращения огня, а также механизма вовлечения их в процессы поддержки и контроля за перемирием на местах.

- Отсутствовал механизм проверки или обеспечения соблюдения прекращения огня. Нарушители не несли ответственности.
- Мониторинг прекращения огня не был связан с переговорами в «нормандском формате» и политическим процессом.
- Жизненно важные услуги, гуманитарная помощь, безопасность и защита в «буферной зоне» практически отсутствовали, а разминирование так и не было завершено.

Все эти факторы подорвали доверие населения, легитимность и устойчивость прекращения огня.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ**

Опираясь на уроки, извлеченные из провалов прекращения огня в рамках Минских соглашений, мы рекомендуем:

### **1. МОНИТОРИНГ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ**

- Создать специальный орган мониторинга прекращения огня, состоящий из представителей нейтральных стран и согласованный правительствами Украины и России. Он должен функционировать круглосуточно, 24/7. Помимо мониторинга, орган должен иметь мандат для разрешения споров и привлечения нарушителей к ответственности.
- Внедрить прозрачный механизм мониторинга “режима тишины”. Граждане должны понимать, кто фиксирует нарушения, как используется эта информация и каким образом это обеспечивает их личную безопасность. Это необходимо для построения доверия, легитимности и устойчивости прекращения огня.

## **2. УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЦИФРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

- Вовлекать граждан и организации гражданского общества к мониторингу с обеспечением защищенного механизма передачи данных, который гарантирует физическую безопасность информаторов.
- Создать механизм двусторонней коммуникации, который позволит пострадавшему населению выражать свои потребности, опасения и рекомендации для достижения мира в Украине, а также получать прозрачную и своевременную информацию о прогрессе в реализации их предложений и других вопросах (например, о проведении разминирования или местах выдачи гуманитарной помощи). Этот механизм должен быть внедрен вместе с прекращением огня и действовать на протяжении всего мирного процесса.

## **3. ТЕХНОЛОГИИ И ЭТИКА**

- Использовать технологии, такие как спутники, сенсоры и камеры, для мониторинга многокилометровой линии фронта (более 1200 км), чтобы снизить риски для наблюдателей.
- Спутниковые данные должны собираться и обрабатываться международным органом или организацией, которые являются нейтральными и заслуживающими доверия, и предоставляться в распоряжение органа по наблюдению за прекращением огня.
- Несмотря на предложения использовать дроны, они вызывают психологическую травму у населения, поскольку ассоциируются с войной и смертью. Люди не смогут определить, выполняет ли дрон мирную функцию мониторинга или приближается для атаки.
- Мы предлагаем отказаться от использования дронов до тех пор, пока не будет разработана технология, позволяющая населению различать военные и мониторинговые дроны. В этом случае мониторинговые дроны должны быть легко узнаваемыми, а для завоевания доверия потребуются широкая

просветительская кампания.

- Разработать защищённую систему хранения и анализа данных мониторинга.

#### **4. ПРОЗРАЧНОСТЬ И ДОВЕРИЕ**

- Чётко формулировать условия прекращения огня. Размытые формулировки ведут к спорам и повышают риск нарушений.
- Обеспечить прозрачность, доступность и понятность соглашения о прекращении огня. Это будет способствовать укреплению доверия и поддержке со стороны населения.

#### **5. БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА**

- Создать демилитаризованную буферную зону вдоль всей линии фронта и провести тщательное разминирование территории.
- Обеспечить работу жизненно важных служб в буферной зоне для людей, которые там остались (в основном пожилых), включая экстренную медицинскую помощь, пожарные службы, водо-, электро- и газоснабжение, а также вывоз мусора.
- Регулярно предоставлять гуманитарную помощь — продукты питания, лекарства и предметы первой необходимости жителям буферной зоны.

#### **6. ГУМАНИТАРНЫЕ КОРИДОРЫ И ВОССОЕДИНЕНИЕ**

- Открыть гуманитарные коридоры для безопасного передвижения гражданского населения и воссоединения семей и сообществ по обе стороны линии фронта.

#### **7. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ**

В развитие практики недавних обменов телами и военнопленными мы рекомендуем вводить **временные прекращения огня** в отдельных секторах, например, в сфере энергетики или ядерной инфраструктуры, а также **географические прекращения огня** — например, в жилых и густонаселенных районах определенных регионов. В рамках таких прекращений огня должны быть внедрены

механизмы мониторинга, проверки и урегулирования инцидентов, а также созданы коридоры для гуманитарной помощи.

 Устойчивое прекращение огня является ключевым условием для построения прочного мира. Оно должно основываться на доверии, реальном участии гражданского общества и прозрачности. **Женская сеть для диалога и прочного мира** продолжает свою работу, чтобы голоса пострадавшего населения были услышаны, а решения принимались с их участием — с участием тех, кто ежедневно живёт с последствиями войны.